

国家可持续发展议程创新 示范区申报指引

一、国家可持续发展议程创新示范区的创建背景

2015 年 9 月，习近平主席出席联合国发展峰会，同各国领导人一道通过了《2030 年可持续发展议程》。2016 年 9 月我国政府发布的《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》中，明确提出了创建中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区的任务。2016 年 12 月，国务院印发《中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区建设方案》（国发〔2016〕69 号，以下简称“建设方案”），这是我国积极履行国际承诺，务实推进落实工作的具体体现。建设中国落实 2030 年可持续发展议程创新示范区（以下称“国家可持续发展议程创新示范区”）也是我国针对国内外发展形势，深入实施创新驱动发展战略，切实解决发展中面临的不平衡、不协调、不可持续问题的重要举措。

党的十八大以来，中央提出了“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局以及创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。这是针对新时期国内外发展形势提出的重大理论创新，与联合国强调的经济、社会和环境相协调的可持续发展理念高度一致。创建国家可持续发展议程创新示范区，就是通过在区域层面的探索和实践，为在整体上落实“五位一体”、“四个全面”以及新发

展理念做出示范并发挥带动效应。

实现可持续发展的根本途径是创新，这已日渐成为全球共识。近年来，世界上发达国家和主要发展中大国均围绕可持续发展加强创新布局，并把科技创新放在突出位置。我国高度重视依靠创新实现可持续发展，发布了《国家创新驱动发展战略纲要》，召开了全国科技创新大会，创新日渐摆在国家发展全局的核心位置。但是，从目前来看，与创新对促进经济发展的重要作用相比，创新对社会发展的支撑和引领能力相对不足，这已成为创新驱动发展战略实施的短板。创建国家可持续发展议程创新示范区，就是通过加强社会发展领域的科技和体制机制创新，推进供给侧结构性改革，为经济发展带来新的动能和保障，促进经济与社会协调发展。

二、国家可持续发展议程创新示范区的申报条件

（一）拟申请创建国家可持续发展议程创新示范区的省（区、市）政府要高度重视这项工作，将其纳入地方经济与社会发展工作的全局，与当地主要的发展战略与决策紧密结合。

（二）在本省（区、市）范围内选择具有国家可持续发展实验区工作基础并取得显著成效的地区作为创建主体。原则上，创建主体应为地级市。

（三）制约创建主体可持续发展的瓶颈问题应清晰和具有典型性。

（四）省（区、市）政府要会同创建主体所在地政府建立专门的工作推进机制，制定专门的支持政策，组建专家队伍，调动社会各届参与。

三、国家可持续发展议程创新示范区的申报流程

（一）提出创建申请。根据国务院印发的“建设方案”有关要求，申请创建国家可持续发展议程创新示范区的地区，以省（区、市）政府名义致函科技部提出创建申请。创建申请应明确提出创建主体、示范主题、实施内容、组织构架、推进机制、支持政策等，并附可持续发展规划和建设方案基本思路。科技部根据各省（区、市）的申请，会同有关部门确定备选地区。

（二）编制可持续发展规划和建设方案。省（区、市）政府组织相关部门、创建主体所在地政府、相关领域专家深入调研，编制规划和建设方案。规划和建设方案完成后，由省（区、市）政府组织专家进行论证。通过论证后，报送科技部。

（三）国家可持续发展实验区部际联席会评审。对各省（区、市）报送的规划和建设方案，部际联席会议组织咨询委员会和相关专家给出咨询意见。部际联席会议在综合考虑专家意见基础上，对规划和建设方案提出评审结果。

（四）向国务院申请报批。根据部际联席会议评审结果，由省（区、市）政府会同科技部向国务院提出创建申请。

四、可持续发展规划的编制

（一）定位

可持续发展规划是面向 2030 年的经济、社会与环境协调发展的规划，分近期、中期和长期目标。规划要按照新发展理念以及全国科技创新大会精神和《国家创新驱动发展战略纲要》，根据本地区发展实际进行编制，突出宏观性、战略性和全局性。

（二）编写提纲

1. 前言。简述编制规划的背景、适用范围、规划期限、编制依据、总体思路、主要内容及组织实施机制等。

2. 发展现状。主要包括规划区域地理范围、自然资源状况、经济与社会发展状况，建设国家可持续发展实验区以来取得的成就、存在的不足、当前可持续发展面临的机遇与挑战等。

3. 总体思路与目标。主要包括指导思想、基本原则和主要目标。指导思想要明确本地区可持续发展的战略定位、体现新的发展理念，明确发展重点。基本原则要对指导思想作进一步深化和具体化。主要目标要有近期（2020 年）、中期（2025 年）和远期（2030 年）阶段性目标，包括约束性指标和预期性指标。

4. 重点任务。要根据本地区落实新发展理念和实现可持续发展面临的最紧迫、最关键的领域和环节确定重点任务。

5. 保障措施。主要包括组织领导、体制机制建设、支持政策、资源投入等。

五、创新示范区建设方案的编制

（一）定位

创新示范区建设方案是围绕可持续发展规划的近期目标，针对制约当地发展的关键瓶颈问题，采取科技、制度、体制机制等各方面的创新措施，实施一系列行动、工程，形成有效的系统解决方案，打造科技与社会发展深度融合的创新高地，培育新的发展动能，实现更高层次的经济发展，形成可复制、可推广的可持续发展模式，向国内外分享实践经验。

（二）编写提纲

1. 问题诊断。结合当地的发展现状和区域特色，研究分析制约当地可持续发展的瓶颈，诊断出最具有代表性的典型问题。

2. 主要目标与建设思路。针对上述问题，形成 3-5 年具有可考核的目标和建设思路。主要目标体现创新性和带动性，建设思路要体现技术可靠性、经济可行性、环境友好性和社会可接受性。

3. 重点行动和工程。围绕要解决的可持续发展瓶颈问题，按照既定的目标和思路，实施一系列行动和工程，体现技术创新、成果转化、资源汇聚、多利益攸关方共同参与，打造一系列创新基地和平台，形成破解瓶颈问题的系统解决方案，培育新业态新模式。

4. 政策与体制机制创新。出台支持多利益攸关方参与的政策措施，出台促进科技与社会发展融合的激励机制，建立资金保障机制，设立共同发展基金和产业引导基金。

5. 保障措施。建立工作推进机制，明确责任主体，建立创新服务、投融资、国际交流合作等支撑平台，组建专家队伍，开展定期监测、报告与评估。